

Udvidet åbningstid i dagtilbud

Dok.nr.: 1564
Sagsid.: 12/9234
Initialer: ANBR
Åben sag

Sagsfremstilling

I forbindelse med behandling af retningslinier for udvidet åbningstid vedtog Udvalget for Børn og Undervisning den 17. december 2012, at forvaltningen skulle udarbejde et oplæg til harmonisering af basisåbningstiden i kommunens daginstitutioner, og med udgangspunkt heri komme med forslag til parametre, der kan udløse udvidet åbningstid i et antal institutioner. Dette oplæg vedrørende udvidet åbningstid skal derfor ses i sammenhæng med oplæg til harmonisering af basisåbningstiden i daginstitutioner (se forrige punkt på dagsordenen).

Forvaltningen og arbejdsgruppen opstiller følgende 2 forslag til udvidelse af basisåbningstiden i et antal institutioner:

- A. **Der harmoniseres til en basisåbningstid i alle dagtilbud og udpeges herefter et antal institutioner/afdelinger med udvidet åbningstid, fordelt efter eksempelvis geografi.**

Eksempel: en harmonisering af basisåbningstiden til 52,5 timer. 6 institutioner tildeles 2,5 timers udvidet ugentlig åbningstid. 1 Institution i hvert dagtilbud udpeges, med undtagelse af Varde by hvor det pga. den økonomiske ramme kun er muligt at udpege 1 institution. Institutionerne udpeges af det politiske udvalg/ i et samarbejde mellem dagtilbudschef og dagtilbudsleder/af bestyrelsen i det enkelte dagtilbud.

Opmærksomhedspunkter vedr. forslag A:

De institutioner der udpeges vil fremadrettet være kommunens tilbud om institutionspladser med udvidet åbningstid.

Der gøres opmærksom på muligheden for at tilbyde en markant øget åbningstid i en/flere institutioner/afdelinger - eksempelvis kl. 05.00-20.00. Denne model vil indebære en differentieret takst og en modulordning. Med den nuværende økonomi vil det være muligt at tilbyde en markant øget åbningstid i 1 institution.

- B. **Der harmoniseres til en basisåbningstid i alle dagtilbud og dagtilbuddene kan herefter søge om udvidet åbningstid i én af deres institutioner.**

Eksempel: En harmonisering af basisåbningstiden på 52,5 timer. Dagtilbuddene søger herefter om udvidet åbningstid efter behov. Ansøgningerne behandles ud fra et eller to parametre (se nedenfor). Der ansøges for et fastsat antal år og der kan genansøges.

Ansøgningerne behandles ud fra følgende parametre:

Bestyrelsen ansøger om udvidet åbningstid og i ansøgningen tages stilling til følgende parametre, der efterfølgende ligger til grund for vurderingen:

- Antallet af børn, hvor begge forældre har et (evt. dokumenteret) behov for en udvidet åbningstid enten morgen eller eftermiddag/aften

Og/eller

- Antallet af børn der på grund af forældrenes arbejdstider/-situationer benytter institutionens åbningstid i ydertimerne enten morgen eller aften og vurderes at have behov for udvidet åbningstid.

Procedure for vurdering:

Ansøgningerne behandles administrativt i forvaltningen og godkendes af dagtilbudschefen.

Økonomien er et afgørende punkt, idet der er begrænsede midler til at udvide åbningstiderne.

Tidspunkter før kl. 06.00 og efter kl. 17.00 har betydning for aflønning af medarbejdere og dermed for økonomien.

Der bevilges som udgangspunkt ikke midler til at 2 institutioner i samme by kan udvide åbningstiden i samme ansøgningsrunde.

Opmærksomhedspunkter vedr. forslag B:

En harmonisering af basisåbningstiden på eksempelvis 52,5 time frigiver 123.711 kr. Som eksempel vil de tilsammen med de bevilgede 170.000 kr. (293.711 kr.) give mulighed for samlet set 14 ekstra åbningstimer ugentligt.

Det kommende intranet for dagtilbud og digitale komme/gå tavler vil fra slutningen af 2014 give mulighed for hurtigt overblik over antallet af børn i ydertimerne, samt give mulighed for at formidle forældrespørgeskemaer digitalt.

Med en tidsbegrænset ansøgningsrunde risikeres det at nogle børn af pladsanvisningen visiteres til/vælger en institution på baggrund af den udvidede åbningstid. Hvis åbningstiden efterfølgende reduceres i en ny ansøgningsrunde vil der være skabt et behov i den pågældende institution som ikke længere kan imødekommes.

Opmærksomhedspunkter vedr. dokumenteret forældrebehov:

Der findes eksempler fra andre kommuner, hvor man kræver dokumentation fra begge forældres arbejdsgivere på at de har behov for udvidet åbningstid. Som eksempel bliver forældre spurgt om de har behov for udvidet åbningstid når de ansøger om optagelse af deres barn i et dagtilbud. Når de tilbydes plads med udvidet åbningstid, indeholder tilbuddet en "klausul" om, at pladsen kun kan opnås, såfremt begge forældre fra deres arbejdsgivere kan dokumentere at deres normale arbejds- og transporttider betyder, at de har behov for udvidet åbningstid.

Et krav om forældredokumentation er undersøgt hos kommunens jurister. De vurderer at forældre med et dokumenteret behov for udvidet åbningstid kan visiteres til bestemte institutioner med udvidet åbningstid. Pladser i Varde Kommunes dagtilbud anvises med udgangspunkt i børnenes anciennitet - en rækkefølge der f.eks. afviges fra i tilfælde af søskende til børn i samme dagtilbud og i tilfælde af børn med særlige behov. Et dokumenteret behov for udvidet åbningstid kan tilføjes som en årsag til at afvige fra rækkefølgen. Det er dog væsentligt at man i den sammenhæng kan påvise at der stilles krav til at den udvidede åbningstid benyttes i praksis af de forældre der visiteres dertil, således at det dokumenterede behov ikke ubegrundet giver adgang til en bestemt institution, udenom ventelisten. I nogle kommuner håndteres dette ved at fastsætte et minimumkrav for hvor ofte forældrene benytter den udvidede åbningstid - eksempelvis minimum 4 gange om måneden. En kommune har fastsat regler om, at forældrene kontaktes hvis den udvidede åbningstid har været ubenyttet i 2 måneder, for at afklare hvad det skyldes. Hvis den udvidede

åbningstid forsat ikke vil blive benyttet og hvis der er venteliste til institutionen, tilbydes barnet en plads i et andet dagtilbud.

Kommunens jurister fremhæver at dokumentation fra en arbejdsgiver juridisk set ikke vægter højere end forældrenes egen underskrift. Hvis man vælger at benytte sig af dokumenteret forældrebehov kan det derfor overvejes hvorvidt det vil være tilstrækkeligt at bede forældrene selv skrive under på at de har behov for en plads med udvidet åbningstid.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at udvidelse af åbningstiden på udvalgte institutioner/afdelinger skal være af permanent karakter, hvis forældre skal kunne vælge en bestemt børnehave af hensyn til åbningstiden.

Det er forvaltningens vurdering, at et krav om dokumenteret forældrebehov har flere ulemper. Dokumentation fra arbejdsgiveren vægter juridisk set ikke tungere end forældrenes egen underskrift og forvaltningen vurderer ikke, at det vil have en særlig effekt at forlange arbejdsgiverens underskrift, set i forhold til forældrenes egen underskrift. Krav om dokumenteret forældrebehov vil desuden indebære, at der skal sættes minimumskrav og følges op på hvorvidt de enkelte forældre benytter den udvidede åbningstid, hvilket kan betyde at et barn skal flytte institution hvis pladsen ikke benyttes - for derved at give plads til andre med et dokumenteret behov for udvidet åbningstid.

Retsgrundlag

Dagtilbudsloven

Økonomi

Der er bevilget 170.000 kr. til udvidet åbningstid i 2013 og i overslagsårene. Træffes der beslutning om at anvende de 170.000 kr. til et forsøg i en/flere institutioner fra 1. august-31. december 2013 vil det give mulighed for samlet set 16,35 ekstra timer ugentligt/pr. halvår

I forbindelse med en eventuel harmonisering af basisåbningstiden i dagtilbud frigives der midler såfremt der vedtages en harmoniseringen under 53 timer/ugentligt. Disse foreslås anvendt til udvidelse af åbningstiden sammen med de 170.000 kr. årligt. Beløbet er afhængigt af hvilket niveau der harmoniseres på. Se bilag med beregninger af økonomiske muligheder for harmonisering/udvidelse af åbningstid dok. 13619-13.

Høring

Bilag:

- | | | | |
|---|------|---|------------|
| 1 | Åben | Notat: inspiration fra andre kommuner vedr. retningslinjer for udvidet åbningstid | 1027040/12 |
| 2 | Åben | Udvidet åbningstid - muligheder og opmærksomhedspunkter | 39517/13 |
| 3 | Åben | Beregninger vedr. harmonisering af åbningstider 2013.hk.XLSX | 13619/13 |

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler udvalget,

at der træffes beslutning om en model for tildeling af udvidet åbningstid, herunder tidspunkt for ikrafttræden, før eller samtidig med en evt. harmonisering af basisåbningstiden i dagtilbuddene.

Beslutning Udvalget for Børn og Undervisning den 19-03-2013

Fraværende: Ingen

Der træffes p.t. ikke beslutning om anvendelse af de 170.000 kr., idet udvalget vil behandle sagen i sammenhæng med harmonisering af basisåbningstiden i daginstitutioner, jfr. punkt 528 på dagsordenen.